



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

10.2.e

Per e-mail: 10.2.e

Datum 19-11-2021

Betreft Besluit op uw Wob-verzoek inzake productie mondkapjes

Geachte 10.2.e

In uw brief van 2 juni 2021, ontvangen op 3 juni 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de productie van mondkapjes in Nederland met betrekking tot de periode maart 2020 tot en met 12 december 2020.

U vraagt om documenten en communicatie inzake de productie van mondkapjes in Nederland. Dit omvat onder meer communicatie met bedrijven als Auping, DSM en VDL over de productie van mondkapjes.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 29 juni 2021 met kenmerk DGBI-TOP/21172256. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 29 juli 2021.

Op 12 juli 2021 heeft u digitaal overleg gevoerd met enkele van mijn medewerkers. In dat overleg is op hoofdlijnen besproken over welke voor dit Wob-verzoek relevante informatie het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) beschikt en in welke informatie u met name geïnteresseerd bent. Er zijn gezamenlijke afspraken gemaakt over een eerste inkadering van uw verzoek en de planning van de behandeling daarvan door mijn medewerkers. Een verslag van de gemaakte afspraken is op 15 juli 2021 per e-mail aan u voorgelegd voor akkoord. U heeft deze afspraken op 16 juli per e-mail bevestigd.

Op 27 juli 2021 bent u per e-mail geïnformeerd over de voortgang van de behandeling van uw Wob-verzoek.

Op 26 augustus 2021 heeft u digitaal overleg gevoerd met mijn medewerkers over een nadere inkadering van uw Wob-verzoek en de planning. Op 27 augustus is een verslag van de gemaakte afspraken per e-mail aan u voorgelegd voor akkoord. U heeft op 2 september per e-mail deze afspraken bevestigd.

Bij e-mail van 14 oktober bent u schriftelijk op de hoogte gesteld over de voortgang van uw verzoek.

**Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie**
Directie Topsectoren en
Industriebeleid

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

Ons kenmerk
DGBI-TOP / 21253101

Uw kenmerk

Bijlage(n)
3

Achtergrond

De documenten hebben betrekking op de periode medio maart tot en met medio juni 2020. In deze beginperiode van de Corona-pandemie was er sprake van een tekort aan medische mondklappers in de zorg door het acuut wegvallen van de aanvoer vanuit het buitenland. Veel bedrijven en andere organisaties hebben in die crisisperiode aangeboden bij te dragen aan de opzet van productie van mondklappers in Nederland om het aanbod en de leveringszekerheid te vergroten. Op verzoek van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) heeft EZK geholpen met het inventariseren en beoordelen van deze aanbiedingen. Daarbij heeft EZK verschillende initiatiefnemers bijgestaan met adviezen over mogelijke leveranciers, beschikbaarheid van grondstoffen en informatie over testfaciliteiten voor eindproducten en halfproducten. De EZK-ondersteuning is geleverd in nauwe samenwerking met en onder de vlag van het Landelijk Coördinatiecentrum Hulpmiddelen (LCH)/ Team Productie-NL. Deze periode was voor alle betrokken partijen (bedrijven, kennisinstellingen en overheden) een intensieve zoektocht naar de vraag op welke wijze het beste kon worden bijgedragen aan een oplossing. Veel voorstellen bleken om technische, economische en/of organisatorische redenen niet, of niet op korte termijn, haalbaar. Veel voorstellen bleken uiteindelijk ook niet nodig omdat de aanvoer vanuit het buitenland via inkoop door het LCH weer op gang kwam. De documenten op de inventarisatielijst geven een beeld van de wijze waarop de crisorganisatie heeft gefunctioneerd en tot adviezen is gekomen richting VWS voor inkoop van medische mondklappers van nieuwe producenten in Nederland.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor zover er documenten onder reikwijdte van het verzoek vallen, zijn deze op grond van de Wob beoordeeld. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 261 documenten (inclusief bijlagen) aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die deel uitmaakt van dit besluit. De inventarislijst is als bijlage 2 bij dit besluit gevoegd.

De Wob is niet van toepassing op documenten die reeds openbaar zijn. De documenten die als zodanig op de inventarislijst zijn weergegeven zijn reeds openbaar en voor een ieder toegankelijk. Hierbij verwijs ik naar de op de inventarislijst vermelde vindplaatsen.

Zienswijze

U bent er over geïnformeerd dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten. Op 8 oktober 2021 zijn derde-belanghebbende in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht (deels) openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u er op wijzen dat ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, een verzoek om informatie ingewilligd wordt met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker.

Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten waarbij in de inventarislijst, in de kolom "Wob", 10.1.c staat vermeld staan bedrijfsgegevens/ fabricagegegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan medewerkers van het ministerie van EZK medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces of de afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers.

Het betreft in hoofdzaak informatie over prijzen van medische mondkmaskers en daarvoor benodigde grondstoffen en arbeid. Uit die informatie die in het kader van de opzet van productie van medische mondkmaskers in Nederland aan mij is overhandigd, kan worden afgeleid hoe de financiële bedrijfsvoering van desbetreffende bedrijven in elkaar steekt hetgeen ongewenst inzage kan geven in de concurrentiepositie van deze bedrijven. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten, waarbij in de inventarislijst, in de kolom "Wob", 10.2.e staat vermeld, staan persoonsgegevens, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens

het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van (bepaalde passages uit) het document, waarbij in de inventarislijst, in de kolom "Wob", 10.2.g staat vermeld, zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de organisatie(s) waar deze informatie betrekking op heeft. Deze benadeling bestaat voor de documenten met de nummers 179, 184 en 187 uit het feit dat de informatie betrekking heeft op bedrijfsgegevens die inzicht geven in de wijze waarop deze bedrijven (inter)nationaal opereren en het netwerk dat zij daarbij inschakelen. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien openbaarmaking van deze informatie voor de betrokken organisaties voor hun concurrentiepositie nadelig is.

In het document met nummer 221 staat informatie die inzicht verschaft in de onderlinge verhoudingen tussen de mogelijk bij de productie van mondkapjes betrokken bedrijven. De bedrijven hebben informatie over deze verhoudingen in vertrouwen gedeeld. Indien deze vertrouwelijkheid niet zou kunnen worden geborgd, dan zouden partijen zich geremd kunnen voelen om dit soort signaleren te geven. Dat zou betekenen dat belangrijke signalen mij in de toekomst onder omstandigheden niet meer zullen bereiken. Daarmee zouden zowel deze partijen als de Staat onevenredig worden benadeeld met openbaarmaking van deze informatie.

Persoonlijke beleidsopvattingen uit intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden door mij niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.

De documenten, waarbij in de inventarislijst, in de kolom "Wob", 11.1 staat vermeld, zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Het betreft op subjectieve gegevens gebaseerde eigen inschattingen van de betrokken medewerkers. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering deze persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken, zowel in tot op de persoon herleidbare als geanonimiseerde vorm.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die met dit besluit gedeeltelijk openbaar worden gemaakt treft u bij dit besluit in kopie aan.

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

10.2.e

G. Keijzer - Balde
Plaatsvervangend Secretaris-Generaal

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-

informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.